

## **ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ – 2005**

### **Предварительный отчет по оценке избирательного процесса**

**(17 июня – 05 июля 2005 года)**

Созданная в июле 2004 года Международная ассоциация «Elections & Democracy», учредителями которой выступил ряд неправительственных организаций из Армении, Казахстана, Кыргызстана, Украины и России, определяет свою миссию как содействие обеспечению демократических принципов избирательных процессов. Основное внимание при этом уделяется избирательным процессам в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

Участники Ассоциации исходят из того, что свободные и честные выборы являются важнейшей составляющей построения демократии, служат средством повышения доверия гражданского общества к политической системе. Ассоциация открыта для сотрудничества с национальными и международными организациями. Деятельность Ассоциации основывается на принципах беспристрастности, прозрачности и профессионализма.

Для наблюдения за выборами Президента Кыргызской Республики была подготовлена миссия, состоящая из 16 долгосрочных и 24 краткосрочных наблюдателя из Азербайджана, Армении, Беларуси, Болгарии, Казахстана, Польши, России, Сербии и Украины.

### **Политическая ситуация в Кыргызстане накануне выборов Президента республики**

11 апреля постановлением Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызстана назначены досрочные выборы Президента Кыргызской Республики. Датой проведения выборов было определено 10 июля 2005 года.

Изначально в выборах предполагалось участие более двадцати кандидатов. Однако многие из претендентов отказались от предвыборной борьбы еще до окончания сроков регистрации кандидатов. Два потенциально сильных претендента на пост главы государства Курманбек Бакиев и Феликс Кулов пришли к соглашению, целями которого были обозначены сохранение стабильности в республике и недопущение ее раскола по этническому и географическому признакам<sup>1</sup>. Некоторым кандидатам было отказано в регистрации.

Политическая борьба охарактеризована действиями кандидатов, направленными, в основном, на достижение привлекательности у избирателей. Примеры использования

---

<sup>1</sup> Суть соглашения заключается в том, что Ф.Кулов, отказавшись от участия в выборах Президента, становится премьер-министром в случае победы К.Бакиева. При этом К.Бакиев гарантирует внесение изменений в Конституцию КР, расширяющие полномочия премьер-министра.

технологий, призванных искусственно отвести потенциальный электорат от того или иного кандидата, отсутствуют либо носят единичный характер.

Ситуация накануне выборов осложнилась волнениями, в результате которых были произведены две попытки штурма главного правительственного здания в столице республики г.Бишкеке. В пятницу 17 июня 2005 года на главной площади страны в г. Бишкеке был организован митинг сторонников У.Барыкбабасова, которому было отказано в регистрации в качестве кандидата в президенты из-за наличия у него казахстанского гражданства. Митингующие требовали выдать Барыкбабасову мандат кандидата в президенты. Из мирной демонстрации митинг перерос в незаконный захват главного здания страны с последующим применением со стороны правоохранительных органов оружия и специальных средств. В совокупности с общим ухудшением криминальной ситуации во всех регионах страны, события 17 июня вызвали у населения настороженное отношение к избирательным мероприятиям, граничащее с недоверием к действиям властей и страхом за собственное благополучие. В частных беседах население высказывает мнение о том, что власти используют давление на избирателей, следовательно, выборы пройдут нечестно. Несмотря на тот факт, что законодательство республики предусматривает наличие в избирательном бюллетене графы «против всех», многие граждане не намерены идти голосовать в день выборов.

Предстоящие выборы, как и случаи выражения недовольства народа Кыргызстана вызвали активизацию служб безопасности всех уровней. В городах и сельских регионах производились запланированные и спонтанные мероприятия, направленные на поддержание стабильности и безопасности.

Вплоть до дня голосования в Кыргызстане сохранялись протестные тенденции, связанные с отказом в регистрации некоторым претендентам на пост главы государства. На этом фоне выделялись заявления, даваемые на пресс-конференциях зарегистрированными кандидатами, несогласными с политикой действующей в республике власти и противостоящими работе местных СМИ, в которых все чаще появляются т.н. «черные» материалы.

Свобода слова в республике сохраняется и кандидатам предоставлена возможность всячески отстаивать свою позицию по тем или иным вопросам. Относительная свобода СМИ также не ставится пока под сомнение, особенно если учесть возросшее количество материалов аналитического характера, основанных на изучении политики двойных стандартов, проводимой государственными структурами и их отдельными деятелями.

## **Правовая база выборов**

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими избирательный процесс в Кыргызстане, являются Конституция Кыргызской Республики (далее – Конституция КР) и Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике (далее - Кодекс о выборах).

Необходимо отметить, что в своей целостности законодательство Кыргызстана о выборах отвечает демократическим принципам и создает благоприятные условия для всех субъектов избирательного процесса. Законодательная база республики предусматривает также прозрачность на всех этапах проведения выборов. Между тем, Ассоциация отмечает некоторые недостатки законодательства, связанные с организацией и проведением выборов, а также те, которые нарушают равные условия для участников выборных мероприятий.

В частности, в законодательстве отсутствуют четкие нормы по разграничению информационного обеспечения и предвыборной агитации, что позволяет публиковать материалы явно агитационного характера как информационные.

- 27 июня 2005 года исполняющий обязанности президента Кыргызстана Курманбек Бакиев, являющийся также кандидатом в Президенты, дал интервью информационному агентству «Интерфакс», непосредственно касающееся политической обстановки в стране и связанного с ней избирательного процесса<sup>2</sup>.

К несовершенным относится норма, закрепленная в п.10 ст.51 Кодекса о выборах, согласно которой запрещаются бесплатные выполнения или выполнения по необоснованно заниженным расценкам юридическими лицами, их филиалами, представительствами работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами. При этом норма автоматически оставляет за физическими лицами право предоставления бесплатных услуг или услуг по заниженным расценкам вне средств избирательного фонда гражданам страны, что может привести к массовому нарушению требований законодательства республики, касающихся финансирования выборов.

Отсутствие в Кодексе о выборах (ст.54) четко прописанных сроков рассмотрения избирательными комиссиями жалоб и заявлений, и, помимо этого, несогласованность норм, определяющих сроки рассмотрения судебными органами (ст.55) также являются недостатками, требующими внимания при дальнейшей работе по улучшению законодательства.

Серьезным нарушением принципа равенства кандидатов являются заложенные в Кодексе о выборах нормы (п.2 ст.28), согласно которым баллотирующиеся депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могут использовать в своей предвыборной деятельности транспорт, находящийся в государственной или коммунальной собственности. Эта льгота также распространяется на лиц, пользующихся таким транспортом в соответствии с законодательством о государственной охране.

По сравнению с состоянием полугодовой давности отмечены значительные улучшения в том, что касается демократизации связанного с выборами судопроизводства Кыргызской республики. В частности, большим прогрессом в части демократизации судопроизводства выглядят сообщения о том, что суды принимают решения в пользу истцов, противоположные тем, которые приняты Центральной Комиссией по выборам и проведению референдумов КР (далее – ЦИК).

- 23 июня 2005 года Первомайский суд г.Бишкека удовлетворил исковое заявления Гайши Ибрагимовой о принятии городской избирательной комиссией г.Бишкека подписных листов из регионов и отмены решения ЦИК об отказе ей в регистрации в качестве кандидата на пост Президента Кыргызской Республики. В ходе судебных разбирательств, Первомайский суд принял сторону Ибрагимовой, обязав ЦИК принять к рассмотрению недостающие подписи в поддержку кандидата.

К сожалению, этот случай остался единственным.

## **Избирательные комиссии**

Наблюдатели Ассоциации не столкнулись с препятствиями в получении информации от членов избирательных комиссий всех уровней. Ассоциация отмечает благожелательное и доверительное отношение членов комиссий к местным и международным наблюдателям. Особого внимания заслуживает активность и предусмотрительность избирательных комиссий в поднятых ими вопросах составления списков избирателей и широкое

---

<sup>2</sup> КЫРГЫЗИНФО. <http://www.kyrgyzinfo.kg/?art=1119848345>

оповещение граждан о месте, дате и времени голосования, а также о процедуре голосования и правах избирателей.

Согласно Кодексу о выборах, формирование избирательных комиссий осуществляется вышестоящими избирательными комиссиями по представлению местных кенешей (органы представительной власти) на основе предложений политических партий, общественных объединений, собраний избирателей. При этом представители политических партий не могут составлять более одной трети от общего числа членов избирательных комиссий. Аналогично не более одной трети от общего числа членов избирательных комиссий составляют государственные и муниципальные служащие. Сложная система формирования комиссий приводит к существенным упущениям и по определению не может исключить использование административного ресурса.

Безусловным достижением законодательства о выборах является норма, предоставляющая кандидатам право назначать в избирательные комиссии членов с совещательным голосом. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает обширными правами и выступает в качестве одного из наблюдателей, контролирующего соблюдение законодательства при осуществлении избирательного процесса. К сожалению, по сведениям наблюдателей Ассоциации, во многих избирательных комиссиях члены с правом совещательного голоса отсутствуют. Там же, где в состав избирательных комиссий такие члены были введены, наблюдается отход от требований законодательства.

- В Кочкорской избирательной комиссии г. Нарын сотрудники штабов Турсунбай Бакир уулу и Бакиева К.С. вошли в участковые комиссии в качестве членов с правом совещательного голоса. При этом они, в нарушение п.11 ст.16 Кодекса о выборах, принимали участие в голосовании и подписывали решения избирательных комиссий.

Партийное представительство в комиссиях по-прежнему остается достаточно условным и формальным.

- При формировании Баткенской областной избирательной комиссии в ее состав не вошли представители политических партий.
- Пассивность и бездеятельность членов комиссий от некоторых партий была поставлена на обсуждение на заседании Нарынской городской избирательной комиссии, проходившем 04 июля (за 6 дней до выборов).

Наблюдатели Ассоциации отмечают, что работа избирательных комиссий велась открыто и была доступна для наблюдения, как для представителей СМИ, так и для местных и международных наблюдателей.

### **Работа Центральной избирательной комиссии**

Центральная избирательная комиссия действует, в основном, в рамках данных ей полномочий и в пределах своей компетенции. Однако, некоторые действия ЦИК, а также заявления ее председателя Т.Д.Абдраимова, вызывают недоумение наблюдателей Ассоциации и сомнения в их правомочности.

- 1 июля на заседании членов городских, районных и участковых избирательных комиссий г.Бишкека с участием председателя ЦИК и глав районных администраций Председатель ЦИК Т.Д.Абдраимов указал на то, что необходимо отменить статью кодекса, запрещающую подкуп избирателей и подвоз избирателей к участкам, мотивируя это тем, что подобные нарушения происходят все равно.
- В тот же день Председатель Центризбиркома высказал предположение о том, что выборы президента попытаются сорвать те, кто недоволен новой властью. Он рассказал, что располагает данными, согласно которым определенные люди хотят сорвать голосование<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Информационное Агентство «Kyrgyz Press»: [www.kyrgpress.org.kg/05/Jun/29/6.htm](http://www.kyrgpress.org.kg/05/Jun/29/6.htm)

Несколько ранее ЦИК продемонстрировала откат от принятой во всем мире системы исполнения и/или обжалования судебных решений, и, помимо этого, вступила в противоречие с собственными внутренними распоряжениями. В частности, это касается действий ЦИК, нарушающих ее собственное разъяснение «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики и проверки достоверности подписей и сведений в подписных листах, представленных кандидатами и их уполномоченными представителями», о том, что внесение изменений в протокол после его составления не допускается, а также отказа Бишкекской городской избирательной комиссии выполнить решение суда.

- 23 июня 2005 года Первомайский суд г.Бишкека удовлетворил исковое заявление претендента на пост президента страны Гайши Ибрагимовой о принятии городской избирательной комиссией г.Бишкека подписных листов из регионов республики. В резолютивной части судебного решения указано: «Обязать Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов КР принять подписные листы, собранные в поддержку кандидата в Президенты КР Ибрагимовой Гайши Джусупбековны за 30, 31 мая и 1, 2 июня 2005г., после проведения установленной законом проверки этих подписных листов Бишкекской городской избирательной комиссией». Однако Бишкекская городская избирательная комиссия отказалась исполнять решение суда, сославшись на то, что региональные подписные листы должны подаваться в соответствующие областные избирательные комиссии, и перенаправила представителей Г. Ибрагимовой и судебного исполнителя в ЦИК, которая также проигнорировала решение суда.
- После вынесения Первомайским судом решения об удовлетворении иска Г.Ибрагимовой, ЦИК КР в одностороннем порядке пересмотрела подписные листы Г.Ибрагимовой и внесла изменения в принятое ранее заключение о количестве подлинных подписей. При этом количество достоверных подписей оказалось существенно ниже первоначальных данных.

Конституцией Кыргызской Республики установлена независимость судебной власти и обязательность исполнения судебного решения всеми гражданами, юридическими лицами и государственными органами. Таким образом, ЦИК и Бишкекская городская комиссия были обязаны исполнить решение суда или обжаловать его в установленном порядке. Действия избирательных комиссий Кыргызской Республики, противоречащие Конституции страны, а также собственным распоряжениям, вызывают серьезное беспокойство наблюдателей, поскольку свидетельствуют о намеренном исключении претендента из избирательного процесса.

На фоне других сомнительных отказов претендентам в регистрации в качестве кандидатов в Президенты, вызывает недоумение попустительство ЦИК в отношении начатой ранее запланированных сроков предвыборной агитации кандидата К.Бакиева.

Нелояльность ЦИК проявилась также в отношении одной из миссий международного наблюдения, которой было отказано в аккредитации на том основании, что она якобы «шантажировала» Центральную избирательную комиссию.

Использование ЦИК двойных стандартов в отношении субъектов избирательного процесса подтверждает тезис о запланированных итогах выборов при сохранении видимости легитимности, появившийся в отчете Ассоциации после выборов в Жогорку Кенеш республики.

### **Вмешательство в деятельность избирательных комиссий**

Несмотря на законодательный запрет на вмешательство в деятельность избирательных комиссий, существуют данные того, что это требование оказывается часто нарушенным.

- В Тюпском районе Иссык-Кульской области глава местной исполнительной власти рекомендует членом избирательных комиссий лиц, которые должны быть назначены на места председателей и секретарей УИК. В протоколах заседаний глава айыл окмоту фигурирует в качестве председателя собрания жителей села. В списках участников собрания жителей значатся 17 человек, те же фамилии присутствуют во всех протоколах выдвинутых от жителей сел Кутургу, Кичиорукту, Ойбулак, Ойтал членов УИК.

- От члена Ыссык-Кульской областной избирательной комиссии стало известно, что выдвижение на пост председателя ОИК представительницы местного НПО Н.Золотинской вызвало неадекватную реакцию и отказ от работы в комиссии некоторых членов ОИК, заявивших, будто местные исполнительные власти пообещали им места секретаря и председателя.
- Как сообщило должностное лицо избирательной комиссии, пожелавшее остаться неизвестным, предвыборный штаб Курманбека Бакиева распространил письмо, в котором требовал от избирательных комиссий организовать встречи с избирателями в определенные даты, определенном месте, причем на встрече должно присутствовать определенное штабом Бакиева количество людей, а также члены избирательных комиссий. Информатор считает, что подобные письма были разосланы по всем районным избирательным комиссиям, и воспринимаются местными чиновниками не в качестве рекомендации, а как официальная установка, которую необходимо выполнять.

Ассоциация подчеркивает недопустимость вмешательства тех или иных органов в действия избирательных комиссий и призывает исполнительные органы отказаться от подобной практики.

## **Списки избирателей**

Основанием для включения гражданина Кыргызской Республики в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или преимущественного проживания. Списки избирателей составляются на основе сведений об избирателях, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей (ст.21 Кодекса о выборах).

Законодательство Кыргызстана (ст.22 Кодекса о выборах) предусматривает также дополнительные списки избирателей, куда включаются граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом, на основании обоснованного заявления о невключении его в основной список и предъявлении паспорта с регистрационной отметкой (пропиской) на территории данного избирательного участка.

При подготовке и проведении выборов 2005 года в Жогорку Кенеш республики, некачественные списки избирателей стали одной из проблем, с которыми столкнулись избирательные комиссии и граждане, пришедшие на участки для голосования. Однако Ассоциации не известны факты того, что некачественные списки послужили поводом для применения мер административного воздействия к лицам, ответственным за их составление.

## **Выдвижение и регистрация кандидатов**

Процесс регистрации кандидатов в Президенты Кыргызской Республики завершился 13 июня 2005 года. Общее количество претендентов на пост главы государства составило 13 человек. Шестерым претендентам в регистрации отказано. Основная причина отказа – недостаточное количество представленных достоверных подписей в поддержку претендента. Таким образом, ЦИК КР выдала регистрационные удостоверения кандидатов в Президенты Кыргызской Республики семерым претендентам, а именно: Айтикееву А.Ы. (самовыдвижение), Бакиеву К.С. (от собрания избирателей Алабукинского района Жалал-Абадской области КР), Жекшееву Ж.Ж. (от ПП «Демократическое движение Кыргызстана»), Душебаеву К.А. (от ПП «Акыйкат-Справедливость»<sup>4</sup>), Турсунбаю Б. (от собрания избирателей омбудсмена), Шарипову Ж.Ш. (самовыдвижение)<sup>4</sup>, Умиталиевой Т.Д. (самовыдвижение).

<sup>4</sup> Позже Шарипов снял свою кандидатуру, публично поддержав К.Бакиева в его предвыборной борьбе.

Согласно Конституции страны, Президентом Кыргызстана может быть избран гражданин республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком (кыргызским) и проживающий в республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры. Претендент на пост Главы государства должен представить не менее 50 000 подписей избирателей в свою поддержку и внести избирательный залог в тысячекратном размере минимальной месячной заработной платы (около двух тысяч евро). Избирательный фонд кандидатов не должен превышать минимальную месячную заработную плату более, чем в четыреста тысяч раз (около восьмисот тысяч евро).

Наблюдатели отмечают активные действия, связанные с подачей жалоб и исковых заявлений, претендентов на пост Президента страны, по тем или иным причинам незарегистрированным ЦИК. Ассоциации известно о факте отказа Центральной и Бишкекской городской избирательными комиссиями исполнить решение суда, удовлетворяющего исковое заявление одного из незарегистрированных претендентов и вменяющего этим комиссиям принятие подписных листов из регионов республики.

## **Предвыборная агитация**

По Положению о порядке проведения предвыборной агитации, утвержденному постановлением ЦИК №19 от 9 июля 2004 года, предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании призывы голосовать за тех или иных кандидатов либо против них, выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, описания возможных последствий избрания или неизбрания кандидата.

Согласно п.1 ст.31 Кодекса о выборах предвыборная агитация начинается со дня окончания срока регистрации кандидатов, то есть, с 14 июня 2005 года. Однако вплоть до последнего времени практически никто из кандидатов не вел активной агитационной работы. В особенности это касается региональных штабов кандидатов. Известно, что в некоторых областях республики до сих пор фактически отсутствует наглядная агитация, мероприятия почти не проводятся, а штабы кандидатов закрываются.

- В г.Каракол был закрыт штаб кандидата Т.Уметалиевой, штабы других кандидатов, за исключением штаба кандидата К.Бакиева, не были открыты.

О низком уровне предвыборных агитационных мероприятий свидетельствует также плохая информированность населения о программах кандидатов. В то же время необходимо отметить, что всем кандидатам предоставлена возможность участия в теледебатах, широко транслирующихся по всей республике, а также в организуемых ЦИК встречах с избирателями, в том числе и в отдаленных пунктах.

Несмотря на наличие «Разъяснения вопросов информационного обеспечения», утвержденного постановлением ЦИК № 20 от 9 июля 2004 года, многие средства массовой информации не проводят при опубликовании материалов различия между информированием избирателей и предвыборной агитацией. Разъяснение ЦИК обязывает редакции СМИ соблюдать правило, согласно которому сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться без комментариев, в форме объективной информации о событиях, происшедших в ходе избирательной кампании, не замалчивая информацию о реально происшедших предвыборных мероприятиях одних кандидатов в пользу информации о других кандидатах. Между тем, мониторинг средств массовой информации свидетельствует о систематических нарушениях некоторыми СМИ данной нормы и несбалансированном освещении ими хода выборов. В основном, это касается освещения предвыборной деятельности кандидата К.Бакиева, являющегося одновременно и.о. Президента страны. Этим нарушениям способствует отсутствие в кодексе о выборах нормы, обязывающей кандидатов при опубликовании статей в СМИ и иных агитационных

печатных материалах (АПМ), указывать в выходных данных сообщение о том, что данная статья или АПМ оплачены из средств избирательного фонда.

- Газета «Дело №» от 22 июня 2005 года опубликовала интервью с Т. Бакиевой, супругой кандидата в президенты КР К. Бакиева. В материале не имеется никаких указаний на то, что интервью оплачено из избирательного фонда кандидата. Заместитель главного редактора газеты заявила наблюдателю Ассоциации, что данная статья оплачена из избирательного фонда, но показать подтверждающие финансовые документы категорически отказалась.

В то же время необходимо отметить, что, несмотря на отсутствие прописанных требований, большинство опубликованных агитационных материалов в СМИ содержат примечание о том, что данные материалы оплачены из средств избирательного фонда.

Практически все оставшиеся претенденты на пост президента КР жалуются на недостаточный избирательный фонд, который не позволяет им полноценно конкурировать с главным претендентом на пост президента К. Бакиевым. Претендент, которому было отказано в регистрации, Назарбек Нышанов, назвал подобное «дискриминацией по материальному положению».

По словам председателя рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации в г.Бишкеке, ни одного письменного заявления или жалобы от кандидатов пока не поступало. Тем не менее, наблюдатели отмечают ряд примеров ненадлежащей агитации кандидатов.

### **Злоупотребление агитацией и ненадлежащая агитация**

Выборное законодательство Кыргызстана в достаточной мере определяет понятие «предвыборная агитация», а также дает разъяснения относительно злоупотреблений, связанных с предвыборной агитацией. В частности, утвержденное постановлением ЦИК КР № 19 Положение о порядке проведения предвыборной агитации четко оговаривает, что религиозные организации и их объединения не могут проводить агитацию в объектах религиозного назначения (мечетях, церквях, храмах, молельных домах и т.д.). Аналогичный запрет распространяется на участие в предвыборной агитации благотворительных организаций и их членов. Между тем, из бесед с населением следует, что предвыборная агитация в пользу некоторых кандидатов велась служителями культа во время богослужений.

- 1 июля 2005 года в миссию Elections & Democracy пришло сообщение из Республиканского штаба избирательного блока «Народное движение Кыргызстана», в котором сообщалось, что в мечетях столицы идет агитация в поддержку кандидата Турсунбая Бакир уулу, являющегося уполномоченным по правам человека Кыргызстана. Особое внимание в проповедях уделяется приверженности кандидата канонам Ислама.

В выборном законодательстве Кыргызстана отсутствует норма, обязывающая кандидатов получать согласие лиц, изображения которых они используют, при опубликовании своих агитационных материалов. Некоторые кандидаты в Президенты используют изображения видных политиков и иных лиц, пользующихся уважением у населения. Такие методы, направленные на формирование общественного мнения, при наличии злого умысла будут служить источником ложных ожиданий избирателей.

- Агитационная газета кандидата Турсунбая Бакир уулу «Талапкер» использовала фотографии, на которой Турсунбай Бакир уулу изображен вместе с другим кандидатом в президенты К.Бакиевым<sup>5</sup>
- Кандидат Айтикеев Акбаралы использует в своей предвыборной агитации изображение Президента российской Федерации В.В.Путина

Нарушением закона является проведение преждевременных агитационных мероприятий.

---

<sup>5</sup> Относительно данной информации известно, что ЦИК рекомендовал кандидату отказаться от использования фотографий Бакиева в своей предвыборной агитации.



- Назарбек Нышанов, претендент в президенты КР, лидер незарегистрированной «Партии патриотов Кыргызстана», которому было отказано в регистрации из-за недостаточного количества поданных достоверных подписей в его поддержку, 14 июня 2005 года подал иск в Первомайский районный суд г. Бишкека против кандидата в президенты КР Курманбека Бакиева за преждевременное начало предвыборной агитации. По словам истца, уже с 10-го июня начала распространяться «Программа в кандидаты в президенты Кыргызской Республики Курманбека Бакиева», изданная тиражом в 100 000 экземпляров. Причем дата заказа дана передним числом (14 июня 2005 года).
- Одна из наиболее влиятельных кыргызскоязычных газет «Жана ордо» (№68 от 20 мая 2005 года, №21 от 10 июня 2005 года) разместила крупные агитационные материалы в поддержку кандидата К.Бакиева. Один материал представляет собой письма поддержки со стороны трудовых коллективов страны в адрес кандидата К. Бакиева. Аналогичные материалы появились в газетах «Агым» (от 31 мая 2005 года) и «МСН» (от 3 июня 2005 года). В этих статьях рассказывается о благотворительной помощи, оказываемой и.о. президента страны, что также должно расцениваться как предвыборная агитация, начатая ранее запланированных сроков.

В соответствии со ст.28 Кодекса о выборах государственные служащие, к числу которых относится и и.о. Президента, не вправе проводить предвыборную агитацию во время служебных командировок.

- В газете «Слово Кыргызстана» от 14 июня опубликована статья: «К.Бакиев: «Народ почувствует улучшение жизни в ближайшие 2-3 года». В статье отмечается, что Бакиев побывал с рабочей поездкой на юге страны и пообещал, что «при отсутствии каких-либо непредвиденных серьезных помех в работе население республики почувствует реальное улучшение условий жизни уже в ближайшие два-три года».
- В газете «МСН» от 21 июня под заголовком «Кыргызстан должен идти вперед» опубликовано совместное заявление К.Бакиева и Ф.Кулова к гражданам Кыргызстана. Заявление носит открытый агитационный характер и описываются позитивные последствия избрания Бакиева Президентом страны. «Не нужно лишних слов, нам нужно провести открытые, честные выборы, после которых мы должны продолжить работу, чтобы в ближайшее время люди почувствовали реальные результаты не на бумаге, а на себе и своих семьях».

Агитационная деятельность других кандидатов практически не освещается, либо освещается в негативном плане.

Событиям 17 июня отводилась большая часть газетных полос. При этом указанные события зачастую используются для косвенной, а то и прямой агитации за кандидата К.Бакиева.

- В газете «МСН» от 28 июня 2005 года в статье «Прекратите козни» опубликовано письмо ассоциации «Эл-Жургу» о том, что члены ассоциации «намерены в случае необходимости по первому зову правительства и самого Бакиева защищать «Белый Дом», хоть и с оружием в руках». В газете «ResPublica» от 29 июня под названием «Долг платежом красен» опубликовано обращение от избирателей к К.Бакиеву, в котором говорится: «Наши деньги – источник активности и гарантия экономической независимости Кыргызстана, за который мы и наши взрослые дети будем голосовать 10 июля 2005 года. И который мы будем строить вместе с Вами». При этом отсутствуют примечания о том, что материал оплачен из избирательного фонда К.Бакиева.

Наблюдатели отмечают появление некорректного поведения кандидатов по отношению друг к другу.

- Претендент на пост Президента страны Г.Ибрагимов, сообщила о постоянном запугивании и давлении на нее со стороны радикально настроенных мусульман по той причине, что она является христианкой. По словам Ибрагимовой, это происходит при полном бездействии милиции и СНБ, куда она неоднократно обращалась. В этой связи она подозревает влияние другого кандидата в президенты, которого некоторые считают скрытым сторонником мусульманских радикальных организаций.
- Снятый с дистанции кандидат в президенты Н.Нышанов сообщил, что в районе, где находится его предвыборный штаб, появились листовки без выходных данных и конкретных фамилий под названием «Может ли в Кыргызстане быть президент-немусульманин?».

Подобная информация вызывает сожаления у наблюдателей Ассоциации, поскольку практически не поддается проверке и, соответственно, правовому регулированию.

## Права субъектов избирательного процесса

### Информирование и обучение избирателей и членов избирательных комиссий

Необходимо отметить широкомасштабные меры ЦИК по информированию избирателей. Печатные и телевизионные средства массовой информации проводят активные информационные и призывающие население к участию в выборах кампании. Широко освещается проблема подкупа избирателей с призывом отказаться от практики продажи голосов. Между тем, из бесед с избирателями следует, что уровень информирования населения остается низким. Информационный бюллетень-выпуск «Выборы Президента Кыргызской Республики 2005», изданный по заказу ЦИК, распространяется в основном через избирательные комиссии, и, следовательно, на сегодняшний день ознакомиться с бюллетенем смогли преимущественно граждане, пришедшие в комиссии для решения тех или иных проблем.

- ЦИК КР при поддержке ПРООН в Кыргызстане издала тиражом 1 010 000 экземпляров бюллетень-выпуск «Выборы Президента Кыргызской Республики», в котором говорится об условиях проведения президентских выборов в Кыргызской Республике, правах избирателях и приводятся биографии шестерых кандидатов. Газета должна распространяться бесплатно через участковые комиссии. Членами избирательных комиссий подготовлены извещения, информирующие население о месте нахождения участков, а также о дне и времени голосования.
- В Нарынский следственный изолятор №4 подследственным доставлен агитационный материал кандидатов в Президенты<sup>6</sup>.
- По каналу ОРТ идет «бегущая строка» информационного содержания от ЦИК о необходимости проверки своих данных в списке избирателей.
- В Баткентской области действует телефон доверия, по которому граждане могут сообщить о нарушениях выборного законодательства<sup>7</sup>.

Исследования, проведенные долгосрочными наблюдателями Ассоциации, показывают, что использование традиционных методов информирования граждан (через телевидение и печатные СМИ) является затратным и в то же время малоэффективным способом достижения необходимых результатов. Очевидно, что существует необходимость поиска новых методов информирования и, в особенности, обучения граждан. На сегодняшний день процесс обучения граждан в Кыргызстане электоральным навыкам находится в зачаточном состоянии. Этому свидетельствует тот факт, что информация о том, что проводится обучение избирателей, практически отсутствует. Исключение составляют только объявления о необходимости проверить свои данные в списках избирателей. Ситуация настолько критическая, что в региональной прессе была обозначена как «профанация обучения»<sup>8</sup>.

Активную работу, направленную на обучение и подготовку наблюдателей и членов избирательных комиссий провели местные и международные общественные организации. НПО «Инсан Лейлек» (г.Исфан) работает в области подготовки местных наблюдателей, Международный фонд избирательных систем (IFES) осуществляет техническую помощь избирательным комиссиям Республики. К 5 июля 2005 года все члены избирательных комиссий всех уровней и областей страны прошли тренинг под руководством 150 тренеров IFES. Для этой цели IFES подготовил специальные краткие руководства для членов участковых избирательных комиссий и наблюдателей. Помимо руководств, IFES

---

<sup>6</sup> АКИpress, 29.06.2005. 18:46

<sup>7</sup> Районная общественно-политическая газета "Ата Журт". Вып. № 28-29 от 11 июля 2005 года

<sup>8</sup> Мукашев М. "Выборы будущего – право каждого"// Баткенская областная общественно политическая газета "Баткен Таны". Вып. №21 от 04.06.05

передал избирательным комиссиям 4,5 тысячи мобильных и 2,5 тысячи стационарных урн для голосования, а также чернила и лампы для маркировки избирателей.

- ЦПГО Нарынской области реализовал проект «Прозрачность в деятельности УИК» с целью вовлечения представителей неправительственного сектора в состав УИК. В рамках проекта проведена серия семинаров, куда были приглашены представители НПО из всех районов области. Обучение прошли 63 представителя НПО, часть из которых вошла в состав УИК<sup>9</sup>.

В тесной связи с обучением и информированием избирателей находится проблема незнания избирателями своих прав. Особую тревогу при этом вызывают сообщения о намеренном введении избирателей в заблуждение.

- Штаб кандидата Душебаева столкнулся с проблемой сбора подписей в поддержку от электората. Согласно п.7 ст.62 кодекса о выборах, *«Избиратели вправе ставить подпись в поддержку разных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата»*, но в областях республики и городах Бишкек и Ош при сборе подписей в поддержку Душебаева граждане отказывались ставить свою подпись, введенные в заблуждение сборщиками подписей от кандидата Бакиева, заявлявших, что избиратели имеют право отдать свою подпись в поддержку только одного кандидата.
- Избиратели Джеты-Огузского района Ыссык-Кульской области были введены в заблуждение сборщиками подписей, утверждавших, что, в случае, если избиратель поставил свою подпись в поддержку кандидата, он должен будет голосовать исключительно за него.
- Эти факты были подтверждены при встрече с незарегистрированным кандидатом в президенты Г.Ибрагимовой. Она сообщила более детально, что при сборе подписей в пользу Бакиева уполномоченные лица, сборщики подписей, домкомы, милиционеры, руководители государственных предприятий говорили людям, что нельзя отдавать подпись ни за кого, кроме Бакиева. Предпринимателям и работникам рынков сообщали, что их данные находятся в компьютерной системе, и в случае подписи ими в пользу другого кандидата, имена граждан будут вычислены по этой системе (что само по себе невозможно). Государственным служащим в подобной ситуации угрожали потерей рабочего места, а пожилым людям – физической расправой. В силу запуганности граждан, никто в правоохранительные органы с жалобами и заявлениями не обращался.

Таким образом, некоторые кандидаты потеряли большую часть поддержки электората еще до регистрации, столкнувшись с проблемой низкой информированности граждан об избирательном законодательстве. Немаловажную роль в этом сыграли законодательные требования полных данных об избирателях, поставивших свою подпись в поддержку того или иного кандидата.

### **Соблюдение прав кандидатов**

Выше был приведен краткий анализ законодательства о выборах в Кыргызской Республике. Ассоциация отмечает, что выборное законодательство Кыргызстана содержит нормы, создающие для кандидатов неравные условия. Однако большую озабоченность вызывает недопустимое вмешательство и контроль органов внутренних дел в отношении деятельности штабов кандидатов.

- Темирбек Мамытов, руководитель предвыборного штаба Турсунбая Бакир уулу, омбудсмана республики, сообщил, что сотрудники отдела по борьбе с терроризмом и организованной преступностью г.Ош и Наукатского РОВД осуществили несанкционированное вторжение и обыск в двух районных штабах этого кандидата. В обоих случаях работники внутренних дел пытались узнать фамилии и имена доверенных лиц, работающих в штабе, а также количество штабов по области.
- Кандидат в президенты, председатель Ассоциации НПО и НКО Токтайым Уметалиева сообщила при личной встрече о ряде трудностей, возникших в ходе предвыборной агитации.

<sup>9</sup> Новостная лента «Общественный рейтинг» (<http://pr.kg/news2005/050624allinformationfromprkginformation.php>) 24 июня 2005 года

По словам кандидата, ее агитаторов неоднократно останавливали сотрудники милиции, требуя предоставить списки избирателей, параллельно идет систематическое запугивание самих агитаторов и их родственников.

- После событий 17 июня 2005 года штаб движения «Мекеним Кыргызстан»<sup>10</sup>, расположенный в г.Каракол оказался под пристальным вниманием сотрудников СНБ, после чего активно работавшее в Тюпском, Аксуйском и Джеты-Огузском районах движение вынужденно было свернуть свою деятельность.
- Доверенное лицо кандидата Турсунбая Бакир уулу сообщила, что ее кандидат подвергается давлению с целью сложения своих полномочий Омбудсмана КР.
- 22 июня 2005 года в г.Каракол Иссык-Кульской области во время выступления кандидата Т. Бакир уулу по местному телевидению на телеканале «Антен ТВ» оборвалось электричество, через 3 минуты ТВ канал вынужденно подключился к другой электрической линии. В соседнем городе Чолпон-Ате во время встречи Т. Бакир уулу в Доме культуры свет погас на 10 минут. И в том и в другом случае организаторы встреч ссылались на действия администрации района.
- В г. Кара-Куль Джалалабадской области местная администрация, по словам сотрудника штаба Мухтара Ибраева, запретила открытие предвыборного штаба кандидата Т. Бакир уулу на территории города. В самом г. Джалалабаде за одну ночь с 30 июня на 1 июля 2005 г. были уничтожены все наглядные рекламные материалы кандидата Турсунбая Бакир уулу.

Препятствование предвыборной деятельности кандидатов и их штабов работниками силовых структур является грубым нарушением мировых стандартов демократических выборов, свидетельствуя о массовом применении административного ресурса, и вызывает серьезные опасения наблюдателей.

Большинство сообщений о нарушении равных прав кандидатов касались организованных ЦИК встреч кандидатов с избирателями.

- Кандидат в президенты Кенешбек Душебаев и руководитель предвыборного штаба Турсунбая Бакир уулу заявили о том, что нарушены равные условия для всех кандидатов во время выездных встреч в регионах с избирателями, организованными для кандидатов ЦИК. Равные условия и временные лимиты, установленные ЦИК, распространялись на всех кандидатов, за исключением К.Бакиева. Кандидат Бакиев, осуществляет свои агитационные поездки в регионы независимо от остальных кандидатов, и, соответственно, вместо отведенных 10 минут времени для выступления и 7-10 минут для ответов на вопросы избирателей, Бакиев информирует избирателей о собственной программе в течение 2-3 часов, собирая граждан во дворцах, на стадионах.

### **Применение незаконных внеэкономических форм и методов воздействия и давления**

20 июня 2005 года и.о. президента страны К.Бакиев подписал указ об обеспечении свободного волеизъявления народа на выборах президента Кыргызской Республики 10 июля 2005 года. В указе отмечается, что, несмотря на отработанность законодательства Кыргызстана по обеспечению нормального избирательного процесса, оно не может само по себе обеспечить применение всех предусмотренных в нем механизмов и мер до тех пор, пока все участники процесса выборов не проявят должной активности и воли.

Указа предписывает исключение практики привлечения учителей и учащихся, преподавателей и студентов, работников органов социального обеспечения, персонала медицинских учреждений, сотрудников других государственных и муниципальных организаций, обслуживающих население, а также муниципальных служащих к проведению предвыборной агитации.

---

<sup>10</sup> Движение «Мекеним Кыргызстан» активно поддерживало кандидатуру одного из претендентов на пост Главы государства Кыргызстана.

Между тем, анализ избирательных процессов, происходящих в республике, показывает, что со времени проведения выборов в Жогорку Кенеш 2005 года ситуация с применением т.н. «административного ресурса» практически не изменилась.

Серьезную тревогу вызывают сообщения граждан о принуждении к участию в агитационных мероприятиях кандидатов. Такие случаи были зафиксированы практически во всех регионах страны, и, следовательно, носят массовый характер. Это касается также практики экономического и внеэкономического воздействия на отдельные категории граждан: пенсионеров, работников бюджетных организаций, военнослужащих и других.

- Из бесед наблюдателя Ассоциации с работниками бюджетной сферы Кочкорского района Нарынской области следует, что на них оказывается давление с целью принуждения голосовать за кандидата Бакиева. В противном случае бюджетники рискуют получить свою заработную плату не вовремя.
- В Акталинском районе некто А.Кулматов в принудительном порядке собирал подписи в поддержку К.Бакиева<sup>11</sup>.
- Во время встречи кандидатов с избирателями в Нарынском районе руководители предприятий вели учет своих подчиненных, пришедших на встречу. Аналогичная информация о принуждении к участию в предвыборных мероприятиях кандидатов поступала также из Тюпского и Тонского районов Ыссык-Кульской области, г.Кара-Куль, Кадамжайского района Баткенткой области.
- 1 июля 2005 года для встречи Ф.Кулова, который проводит агитацию в поддержку К. Бакиева, с педагогами г.Бишкек, вузы столицы получили «разнарядку» с требованием обеспечить явку пяти человек от каждой кафедры.
- Радио Азаттык передало информацию о том, что в Манасском районе местными органами власти у жителей были изъяты паспорта. Сообщалось также, что паспорта будут возвращены после выборов президента.

В сельских регионах и городах с малой численностью для размещения штабов кандидатов, а также для проведения агитации используются помещения местных управ

- В некоторых селах Нарынской области для штабов кандидата Бакиева К.С. используются помещения Айыл Окмоту (сельские управы)<sup>12</sup>.
- В помещении избирательного участка с. Дობолу Нарынской области был вывешен агитационный плакат кандидата Бакиева К.С.

Ассоциация призывает все службы и организации, имеющие отношение к избирательному процессу, отказаться от методов запугивания граждан и использования «административного ресурса».

### **Прозрачность избирательных фондов и финансирования выборов**

Одним из самых больших достижений Кыргызского законодательства о выборах является введение нормы, согласно которой информация о поступлении средств в избирательные фонды подлежит постоянному опубликованию еще в довыборный период. Тем не менее, эта норма не выполнялась вплоть до проведения голосования. Наблюдатели Ассоциации столкнулись также с упорным нежеланием штабов некоторых кандидатов открыть свои источники финансирования и показать финансовые документы, подлежащие обязательному опубликованию.

### **Соблюдение прав местных и международных наблюдателей и представителей СМИ**

---

<sup>11</sup> ЧТВ «Аян», 3 июля 2005 года, 12.30

<sup>12</sup> ЧТВ «Аян», 3 июля 2005 года, 12.35

За период проведения долгосрочного мониторинга электоральных процессов в Кыргызстане наблюдатели Ассоциации не столкнулись с нарушением своих прав. Нет также данных о том, что с нарушением своих прав столкнулись местные наблюдатели, а также уполномоченные и доверенные лица кандидатов.

Заявки на аккредитацию на период выборов Президента КР подали свыше 80 зарубежных организаций: ОБСЕ/БДИПЧ (369 наблюдателей), Миссия СНГ (261), ЭНЭМО (73), Национальный демократический институт (32), «Elections & Democracy» (28), Шанхайская организация сотрудничества, Международный демократический институт, посольства и другие организации. Всего подали заявки 810 наблюдателей и 187 зарубежных корреспондентов.

Ассоциация отмечает, что при получении аккредитации некоторые международные организации наблюдателей столкнулись с нелояльностью ЦИК в отношении своих миссий.

- 29 июня 2005 года ЦИК КР вынесла решение отказать миссии по наблюдению за выборами CIS-ЕМО в аккредитации за «шантаж», поскольку последние озвучили заявление о намеренном затягивании ЦИК их аккредитации в качестве наблюдателей. Письменного постановления ЦИК об отказе при этом не было получено.

Данный инцидент был исчерпан в течение нескольких дней, миссия CIS-ЕМО была аккредитована Центральной избирательной комиссией, однако явочный характер аккредитации международных наблюдателей и средств массовой информации, освещающих выборы, должен быть поставлен под сомнение. Особые опасения при этом вызывают возможности использования против СМИ и наблюдателей недочетов местного законодательства, которые, при наличии злого умысла, могут серьезно повлиять на гласность и прозрачность избирательного процесса.

Постановлением ЦИК N 84 от 19 апреля 2005 года утверждена Памятка для наблюдателей за выборами Президента, депутатов, глав местного самоуправления Кыргызской Республики, в которой указывается, что «в соответствии с п.12 ст.40 Кодекса «о выборах в Кыргызской Республике» наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они пытаются воспрепятствовать работе избирательной комиссии либо осуществлению гражданином Кыргызской Республики своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования: например, дают советы, за кого голосовать, опрашивают избирателей, в помещении для голосования за кого они будут голосовать, предлагают свою помощь избирателям в заполнении избирательного бюллетеня, создают на избирательном участке негативную атмосферу *и т.д.*». Такое расширение перечня оснований ответственности наблюдателей создает поле для злоупотреблений и свободной трактовки законодательства со стороны членов избирательных комиссий, тем более, что статья Кодекса о выборах, на которую ссылаются составители «Памятки», не предполагает никакого расширения нормы.

Согласно той же «Памятке», «наблюдатели должны избегать всяких личных или преждевременных (до подведения итогов, результатов голосования) комментариев о своих наблюдениях представителям прессы или другим заинтересованным лицам». Однако, именно данные, полученные в результате наблюдения, а также оценки наблюдателей, могут как предотвратить, так и пресечь нарушения выборного законодательства или злоупотребления, возникающие при подготовке и проведении выборных мероприятий. Это касается как деятельности кандидатов, так и государственных органов, ответственных за проведение выборов.

«Памятка наблюдателю» близка по смыслу норме, заложенной в п.3.ст.31 Кодекса о выборах, согласно которой с момента регистрации кандидатов опубликование в СМИ результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами не допускается.

Таким образом, к нарушениям выборного законодательства, которые должны быть отнесены к злоупотреблению агитацией, относится также опубликование в период с момента регистрации кандидатов каких бы то ни было исследований, связанных с выборами, социологических опросов и т.д.

- По Бишкекскому телеканалу «Пирамида» в новостном разделе проводился ежедневный телефонный социологический опрос «Голосуй, страна!», относительно того, кому из кандидатов отдали бы свой голос бишкекчане.

Ассоциация считает, что применение подобных норм выборного законодательства может поставить под сомнение гласность и прозрачность избирательного процесса. При всей очевидности причин введения таких требований, следует учитывать, что публикация социологических опросов и исследований, связанных с выборами, в большей степени является способом информирования и повышения гражданской сознательности, нежели манипулятивным методом, направленным на изменение общественного восприятия.

\* \* \*